



**COMUNE DI MATTIE**  
Città Metropolitana di Torino

**ORIGINALE**

**Determinazione del Responsabile**  
**Servizio: TECNICO**

**N. 6**  
**del 05-02-2018**

Responsabile del Servizio: **Bergero Ivano**

**OGGETTO:**

Concessione amministrativa pascoli comunali del "Comprensorio Orsiera" per le stagioni di pascolo relative al periodo 2018-2023. Determina a contrattare - Determinazioni, in merito alla procedura di affidamento, approvazione avviso di gara informale ed atti correlati

L'anno duemiladiciotto addì cinque del mese febbraio, nella sede comunale, il sottoscritto, in qualità di responsabile del servizio individuato con deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 26 ottobre 1998, ai sensi del combinato disposto dagli articoli 165, commi 8,9 art. 107 del Decreto Legislativo 267 del 18.08.2000;

VISTO il decreto del Sindaco n. 2 in data 2 gennaio 2018 adotta la seguente determinazione:

Determina n° 6/2018/ut del 05/02/2018

Oggetto: **Concessione amministrativa pascoli comunali del “Comprensorio Orsiera” per le stagioni di pascolo relative al periodo 2018-2023. Determina a contrattare - Determinazioni, in merito alla procedura di affidamento, approvazione avviso di gara informale ed atti correlati**

**PREMESSO CHE** il Comune di Mattie, risulta proprietario da tempo immemorabile, di terreni montani ad uso pascolo, che da secoli vengono affidati a *margari* (pastori / gestori di alpeggio) singoli o associati, per il solo periodo del pascolo estivo, dietro pagamento di un corrispettivo per lo sfruttamento dei pascoli quale foraggio per il bestiame nella stagione “estiva”;

**VISTE:**

- la lett. a) comma 3. dell’art. 6 della legge regionale 2 dicembre 2009, n. 29 (Attribuzioni di funzioni amministrative e disciplina in materia di usi civici), che prevede la concessione amministrativa di beni civici (per i quali non intervenga mutamento di destinazione d’uso), come nel caso di specie per le malghe di proprietà comunale, destinate al godimento da parte dei residenti con vincolo di incolato o discendenti degli originari componenti della stessa comunità.

-la Legge regionale 29 aprile 2013, n. 6, art. 4. “Approvazione di schemi tipo di modulistica per l'affitto e la concessione delle malghe di proprietà pubblica.

**CONSIDERATO CHE** tali terreni di proprietà comunale, anche alla luce delle ripetute ricerche eseguite, non risultano storicamente gravati da usi civici e non dispongono di fabbricati d’alpeggio e quindi esulano dall’applicazione della normativa anzidetta;

**CHE** all’interno della proprietà comunale in cui sono ubicati i pascoli esistono altresì numerosi boschi comunali, che secondo antico uso e consuetudine, non essendo gravati da usi civici, non vengono concessi in affidamento ma utilizzati e gestiti, anche attualmente, direttamente dal Comune di Mattie in altre forme (convenzioni in essere, etc.), essendo limitata la concessione del pascolo, ove la pratica dello stesso risulta possibile (ovvero al solo sottobosco, specialmente nel lariceto e nell’alneto) al solo utilizzo del pascolo quale foraggio per il bestiame.

**CHE** i pascoli del comprensorio Orsiera costituiscono un insieme funzionale, che in passato faceva capo ai fabbricati comunale d’alpeggio (stalla, locale lavorazione, latte, abitazione, e locali vari accessori) denominati “Alpeggio Orsiera”. Tali fabbricati risultano ormai da decenni ed allo stato attuale ridotti a rudere e/o comunque totalmente inagibili e richiederebbero per il loro recupero funzionale rilevantissimi investimenti. (è stata ristrutturata dall’Ente Parco Orsiera Rocciavre una sola parte di tale complesso di fabbricati, in modo da ricavare, tra l’altro, una zona utilizzabile esclusivamente quale ricovero temporaneo dalle intemperie /deposito materiali per il *margaro*).

**CHE** anche in assenza di fabbricati d’alpeggio utilizzabili, tuttavia il complesso dei pascoli del Comprensorio, continua a costituire nel suo complesso un unico lotto funzionale di pascoli per il bestiame (se non per quello da latte almeno per quello da carne) potendo i pascoli posti a quota più bassa (~1200 m s.l.m.) essere utilizzati all’inizio della stagione (generalmente prima quindicina di giugno) allorché i pascoli posti a quote più elevate (fino a oltre ~ 2.500 m. s.l.m.) sono ancora innevati e/o comunque inutilizzabili, mentre il bestiame può di seguito salire man mano di quota seguendo il rinverdirsi dei pascoli, fino a raggiungere le quote più alte per poi ridiscendere gradualmente fino alle quote più basse con l’avvicinarsi della stagione autunnale ed il concludersi della stagione d’alpeggio (generalmente fine settembre – prima decade di ottobre) allorquando i pascoli posti alle più alte quote risultano ormai rinsecchiti, esauriti e/o innevati.

**CHE** da quando le condizioni statiche dei fabbricati d’Alpe dell’Alpeggio Orsiera si sono deteriorate, non è più stato possibile per i pastori o *margari* utilizzare le stesse, e questo Comune ha pertanto solamente più provveduto ad affidare con asta pubblica triennale, il solo utilizzo dei pascoli quale foraggio per il bestiame nella stagione “estiva” a soggetti operanti nel settore in possesso dei necessari requisiti.

**CHE** i pascoli comunali, così come individuati, in ultimo, dal vigente Piano Pascoli allegato al Piano Forestale Aziendale approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 23 dell’11/11/2008 sono costituiti in distinti comprensori, tra cui quello denominato “Comprensorio Orsiera” ricadente per la stragrande parte della sua superficie in area inclusa in – Rete Natura 2000, zona Z.P.S. Direttiva

2009/147/CE, zona S.I.C. Sito di Importanza Comunitaria – Direttiva 21/05/1992 e 92/43/CEE HABITAT “Orsiera Rocciavré” nonché nel Parco Alpi Cozie (già Parco Naturale Regionale Orsiera-Rocciavré);

**PRESO ATTO CHE** l’Amministrazione Comunale:

- accertata la presenza di presunti fenomeni di accaparramento dei pascoli per fini preminentemente speculativi che hanno comportato un abnorme incremento dei canoni di concessione con prezzi decisamente fuori mercato;
- considerata la funzione fondamentale per la collettività svolta dall’attività zootecnica nei pascoli comunali del Comprensorio Orsiera (posti in ambiti S.I.C. - Z.P.A. – Parco Naturale) che, se svolta correttamente, permette la conservazione del paesaggio, la produzione di alimenti di qualità, la prevenzione di calamità naturali (quali: valanghe, frane, incendi, etc.), la tutela della biodiversità ed il mantenimento della variabilità botanica caratteristica delle cotiche dei pascoli alpini;
- ritenuto necessario, per quanto di competenza, adottare ogni provvedimento atto ad evitare o quantomeno contenere il ripetersi di incresciose situazioni verificatesi nel precedente affidamento, che se pur, per un certo verso, vantaggiose economicamente per il Comune, costituiscono nel lungo periodo un degrado ambientale ed una grave minaccia all’esistenza stessa delle attività pastorizie tradizionali del territorio alpino e nello specifico del territorio, ovvero di attività su cui la stessa Comunità Europea ha posto la propria attenzione per la conservazione dei pascoli, quale coltura a forte valenza ambientale e paesaggistica, diretta alla conservazione della biodiversità e degli ecosistemi.
- condividendo gli indirizzi forniti dalla Regione Piemonte con D.G.R. 17 ottobre 2016, n. 16-406, per quanto concerne: la valorizzazione del paesaggio e delle bellezze naturali garantendone a tutti la fruizione, la prevenzione e difesa del suolo, la sistemazione idrogeologica, la valorizzazione delle radici storiche e culturali e, in particolare, la salvaguarda dell’identità della comunità secondo la storia, le tradizioni e la cultura, la tutela dell’assetto del territorio nelle sue componenti ambientale, paesaggistica, architettonica, la valorizzazione della naturale vocazione e della specificità del territorio montano, al fine di assicurarne le opportunità di sviluppo e di conservazione del particolare ecosistema.
- al fine di tentare di arginare il ripetersi delle incresciose situazioni verificatesi a seguito dell’affidamento della concessione nello scorso 2017, situazioni che hanno poi costretto questo Comune a dichiarare la decadenza della concessione per gravi inadempienze da parte del Concessionario con danno sia per il Comune che per l’ambiente e per l’economia locale, con deliberazione della G.C. n. 2 in data 31/01/2018 ha provveduto a disporre linee guide per il sottoscritto Responsabile dell’Area Tecnica/Responsabile del Procedimento cui attenersi al fine di addivenire alla concessione amministrativa di detti pascoli per le stagioni di pascolo del periodo 2018-2023, approvando a tal fine i seguenti allegati alla deliberazione stessa:
  - Allegato 1 – bozza di “Capitolato speciale – bando di gara”
  - Allegato 2 – bozza “modello di istanza e dichiarazioni per partecipazione alla gara informale”
  - Allegato 3 – tabella riportante le superfici in ha delle zone interessate dai pascoli Orsiera (“Comprensorio Orsiera”) suddivisione ricognitiva;
  - Allegato 4 - modello di “offerta economica”
  - Allegato 5 – modello di “offerta tecnica”
  - Allegato 6 – modello di “Patto d’Integrità”

**CIO’ PREMESSO e PRESO ATTO**, considerato che si rende necessario attivare, con la presente determinazione a contrattare, la procedura finalizzata ad addivenire alla concessione amministrativa anzidetta avvalendosi delle succitate linee guida disposte con la citata D.G.C. N. 2 del 31/01/2018 e relativi allegati;

**CHE per tali finalità** il sottoscritto Responsabile Unico del procedimento ha provveduto sulla scorta delle linee guida di cui alla citata D.G.C. 2/2018 e relativi allegati :

a) a predisporre bozza di bando di gara / capitolato (allegato alla presente determinazione quale parte sostanziale del presente provvedimento, quale “**ALLEGATO 1 – Capitolato Speciale Bando di Gara**”) contenente, in sintesi i seguenti elementi essenziali:

1) oggetto della concessione (utilizzo dell'erba dei pascoli da parte di bestiame prevalentemente bovino/ovino, carichi di bestiame ammessi, periodi di pascolo);

2) modalità di affidamento (offerta tecnico –economica più favorevole ai sensi delle vigenti disposizioni di legge con aggiudicazione sulla base dei criteri e relativi punteggi di cui alla tabella riportata all'art. 2 (punto 2.1) del bando/capitolato;

3) durata e scadenza della concessione – diritti di prelazione

4) soggetti ammessi alla gara informale;

5) modalità e termine per la presentazione delle offerte;

6) modalità di pagamento del canone;

7) Disposizioni varie;

8) disposizioni particolari – adempimenti del concessionario – obblighi e prescrizioni;

9) divieti

10) Garanzia della fruizione escursionistica della zona.

11) Depositi cauzionali e garanzie

12) Inadempienze e penalità

13) Revoca della concessione

14) Responsabile del procedimento e informazioni.

b) a prendere atto del corrispettivo del canone di concessione, determinato in € 6.000 dalla Giunta Comunale con detta D.G.C. 2/2018, canone da porre a base di gara per la stagione di pascolo relativa all'anno 2018, e che, relativamente agli anni successivi, verrà rideterminato mediante aggiornamento o rivalutazione del canone offerto per la stagione di pascolo 2018, con applicazione dell'indice nazionale ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati prendendo a riferimento (il 100%) delle variazioni dell'indice ISTAT (FOI) avvenuto tra i due mesi di gennaio antecedenti.

c) a predisporre i modelli:

c1- istanza e dichiarazioni per partecipazione alla gara informale (Allegato alla presente determinazione quale “*Allegato 2 – modello di istanza e dichiarazioni per partecipazione alla gara informale*”);

c2- tabella ricognitiva delle superfici potenzialmente pascolabili nell'ambito del Comprensorio Orsiera “ Allegata alla presente quale “*Allegato 3 – superfici in ha delle zone interessate dai pascoli Orsiera (“Comprensorio Orsiera”)*”;

c3) modello di “offerta economica” - allegato alla presente quale “*Allegato 4*”;

c4) modello di offerta tecnica - allegato alla presente quale “*Allegato 5*”

c5) modello “Patto d'Integrità” – allegato alla presente quale “*Allegato 6*”

**RITENUTO DI DOVER** determinare le modalità di affidamento in concessione di detti pascoli per il periodo 2018-2023, ovvero di dover esperire gara informale con le modalità tutte disposte dalla G.C. con la citata deliberazione n. 2 del 31/01/2018 come soprariportate;

**VISTO** il vigente Regolamento Comunale per il procedimento di acquisizione semplificata di beni, servizi e lavori (approvato con D.C.C. n. 21 del 03/08/2016);

**VISTO** il Decreto del Sindaco n. 2 del 02/01/2018 con il quale sono state assegnate le funzioni di responsabile della posizione organizzativa dell'area tecnica manutentiva e tenuto conto che le funzioni di R.U.P. sono assegnate ex lege (art. 5 c. 2, L. 241/1990) al sottoscritto dirigente dell'Area Tecnico Manutentiva, (cat D3)

**VISTO** lo Statuto comunale;

**VISTO** il T.U. degli Enti Locali – D.Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.;

## DETERMINA

1) **DI DICHIARARE** la premessa narrativa che qui si intende integralmente richiamata e riportata quale parte integrante e sostanziale del disposto della presente determinazione.

2) **DI PROCEDERE** all'affidamento della concessione dei pascoli comunali del Comprensorio Orsiera per le stagioni di pascolo 2018-2019-2020-2021-2022-2023, mediante pubblicazione di avviso ed esperimento di gara informale con affidamento all'offerta tecnico – economica più favorevole, con le modalità tutte riportate nell'allegato capitolato speciale / bando di gara, che quale “**ALLEGATO N. 1**” viene allegato quale parte sostanziale del presente provvedimento;

- 3) **DI APPROVARE**, per i motivi esposti in premessa per le finalità di cui al precedente punto 1) in conformità alle linee guida disposte con D.G.C. n° 2 del 31/01/2018: i seguenti allegati, costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e dell'avviso di gara anzidetto :
- Allegato 1 – bozza di “*Capitolato speciale – bando di gara*” , costituito da complessivi n. 14 articoli.;
  - Allegato 2 – bozza di “*modello di istanza e dichiarazioni per partecipazione alla gara informale*”
  - Allegato 3 – “*superfici in ha delle zone interessate dai pascoli Orsiera (“Comprensorio Orsiera”)*  
*suddivisione ricognitiva*;
  - Allegato 4 – modello di “*offerta economica*”;
  - Allegato 5 – modello di “*offerta tecnica*”;
  - Allegato 6 – modello di “*Patto d’Integrità*”
- 4) **DI DARE ATTO CHE**
- 4a) oggetto della concessione è il diritto del solo sfruttamento del pascolo quale foraggio per il bestiame (prevalentemente bovino e/o ovino) nella stagione “estiva” sui terreni di proprietà comunale, limitatamente alle porzioni di terreno pascolabili del Comprensorio denominato “Orsiera” come individuato e con le limitazioni disposte dal vigente Piano Pascoli annesso al Piano Forestale Aziendale di questo Comune, per le stagioni di utilizzo dei pascoli relative al periodo 2018-2023;
- 4b) che le superfici pascolabili indicate nella tabella “Allegato 3” non sono probatorie delle effettive aree pascolabili ma hanno carattere esclusivamente ricognitivo e conoscitivo restando pertanto il Concedente sollevato da ogni responsabilità circa l’effettiva superficie dei pascoli.
- 5) **DI QUANTIFICARE** il corrispettivo del canone di concessione per l’anno 2018 da porre a base di gara informale nell’importo, così come determinato dalla G.C. con deliberazione n. 2/2018, di € 6.000,00 (seimila/00) dando atto saranno ammesse esclusivamente offerte in aumento;
- 6) **DI DARE ATTO CHE** il piano Aziendale Forestale vigente, con allegato piano pascoli, ancorché non materialmente allegato, ma depositato agli atti dell’Ufficio Tecnico Comunale, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 7) **DI DARE ATTO CHE** per quanto non espressamente previsto dalla presente determinazione e relativi allegati 1, 2, 3, 4. 5. 6 viene fatto pieno e pacifico riferimento a quanto disposto dalla G.C. con la più volte citata deliberazione n. 2 del 31/01/2018, ed al vigente piano pascoli, che ancorché non materialmente allegati, ma depositati agli atti dell’Ufficio tecnico Comunale, si intendono qui integralmente richiamati e riportati quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione .
- 8) **DI DARE ATTO ALTRESI’** che la presente determinazione
- non ha riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico finanziaria dell’Ente;
  - è esecutiva dal momento della sua sottoscrizione;
  - va inserita nel Registro delle Determinazioni;
  - è resa disponibile in formato digitale nel programma atti amministrativi;
  - viene trasmessa in copia all’Albo Pretorio on line, per la pubblicazione
  - viene pubblicata unitamente agli allegati 1-2-3-4-5-6 sul sito internet istituzionale del Comune di Mattie <http://www.comune.mattie.to.it/uffici-e-procedimenti/bandi-di-gara/> per 20 giorni consecutivi

Il Responsabile dell’Area Tecnico Manutentiva  
Responsabile del Procedimento  
(Ivano Geom. BERGERO)